



**Uchwała Nr SO.0952/16/13/PI/2020**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 7 grudnia 2020 roku**

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubasz na 2021 rok

Skład Orzekający, wyznaczony Zarządzeniem Nr 36/2020 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 2 grudnia 2020 r. w składzie:

Przewodnicząca                      Monika Paczyńska  
Członkowie:                            Marzena Węckowicz  
    Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubasz o projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok wyraża

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 13 listopada 2020 r. (zarządzenie Nr 103.2020 Wójta Gminy Lubasz z dnia 13 listopada 2020 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

1. Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXIX/332/10 z dnia 9 września 2010 r.
2. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (dalej ufp.), a w szczególności art. 212–215, art. 222, art. 235-237 i art. 258.

**II.**

W projekcie budżetu na 2021 r. zostały ustalone:

- dochody w wysokości 42.277.932,27 zł, tj. 93,23 % planowanych dochodów na 2020 r. w tym dochody bieżące w kwocie 39.815.485,45 zł, tj. 90,65 % planowanych dochodów na 2020 r.,
  - wydatki w wysokości 43.714.582,27 zł, tj. 94,68 % planowanych wydatków na 2020 r. w tym wydatki bieżące w kwocie 37.987.223,04 zł, tj. 87,86 % planowanych wydatków na 2020 r.,
  - deficyt budżetowy w wysokości 1.436.650,00 zł zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganych kredytów.
1. Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.828.262,41 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ufp.
  2. W projekcie uchwały zaplanowano przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na

- rynku krajowym (§ 952) w wysokości 2.774.000,00 zł. Rozchody zostały zaplanowane w kwocie 1.337.350,00 zł jako spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).
3. Analiza danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wykazała spełnienie relacji, o której jest mowa w art. 243 ufp, co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
  4. Według danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2019 r., z uwzględnieniem planowanych przychodów z kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku oraz spłat rat kredytów i pożyczek w 2020 i 2021 roku wynika, iż stan zadłużenia Jednostki na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniesie 23.196.830,30 zł, co stanowi 54,87% planowanych dochodów na 2021 rok.
  5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212 i 215 ustawy.
  6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r., poz.1856).
  7. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, dochodów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków z ochrony środowiska i funduszu sołectkiego. Zakres ww. załączników nie budzi zastrzeżeń.
  8. Z przedłożonego projektu wynika, że zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu i czystości w gminach (Dz.U. z 2020 r., poz.1439), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano dochody w wysokości 2.000.000,00 zł i wydatki w kwocie 2.208.437,00 zł. Planowane wydatki na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi są wyższe od planowanych dochodów o 208.437,00 zł. Z powyższego wynika, że planowane dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają pełnych kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2 ustawy.
  9. Projekt uchwały jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
  10. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej wystąpiły niżej wymienione uchybienia:

1. Analiza projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wykazała, że nie zaplanowano zarówno dochodów w § 2010 „Dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań bieżących z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie (związkom gmin, związkom powiatowo-gminnym) ustawami” jak i wydatków na zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami w dz. 852 „Pomoc społeczna”, rozdz. 85215 „Dodatki mieszkaniowe” na wypłatę dodatku energetycznego –vide art. 5f. ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne (tj. Dz. U. z 2020 r. poz. 843).
- Skład Orzekający wskazuje, iż ww. zadanie jest zadaniem zleconym jednostce samorządu terytorialnego na podstawie ww. przepisów ustawy. Zatem, skoro jest to zadanie przekazane ustawami jednostkom samorządu terytorialnego to Gmina winna w uchwale budżetowej zaplanować

- wydatki na jego realizację. Natomiast w celu zrównoważenia budżetu do czasu uzyskania od dysponenta tych środków informacji o ostatecznych kwotach dotacji, możliwe jest przyjęcie w uchwale budżetowej szacunkowych wielkości dotacji w dochodach budżetu na podstawie rzetelnych wyliczeń, przy uwzględnieniu wykonania za rok poprzedni.
2. W załączniku nr 1 do projektu uchwały budżetowej, obejmującym dochody budżetu na 2021 r. nie zaplanowano dochodów w § 0640 – „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” w rozdziale 75615, 75616, 90002, pomimo, iż w sprawozdaniu Rb-27S sporządzonym na koniec III kwartału 2020 r. wykonano zaległości w opłaceniu należności budżetowych w wyżej wymienionych rozdziałach.
  3. W rozdziale 60004 – „Lokalny transport zbiorowy” planuje się wydatki w § 4300 – „Zakup usług pozostałych” w wysokości 32.028 zł. Z części opisowej uzasadnienia nie wynika, czy są to gminne przewozy pasażerskie, które odbywają się w granicach administracyjnych gminy Lubasz (linie komunikacyjne nie wykraczają poza teren gminy) i należą do zadań gminy, czy też jest to dofinansowanie regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym o zasięgu ponadgminnym na podstawie porozumień z innymi gminami zawartych w oparciu o przepisy ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. 2020 r., poz. 1944, z późn. zm.), które winno się odbywać poprzez wypłaty rekompensat dla operatora publicznego transportu zbiorowego wybranego w sposób określony w tej ustawie, a jeżeli zawarto porozumienie z inną jednostką samorządu terytorialnego w sprawie przekazania zadania z zakresu publicznego transportu zbiorowego – poprzez przekazanie dotacji dla jednostki przejmującej zadanie. Skład Orzekający podkreśla, że nie jest możliwe finansowanie z budżetu gminy przewozów komercyjnych, niebędących przewozami o charakterze użyteczności publicznej.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

*/Monika Paczyńska/*

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie czternastu dni od daty doręczenia uchwały.