





Elektronicznie podpisany przez  
Marzena Wętkowicz  
Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu  
dnia 14 grudnia 2021 r.



Poznań, dnia 14 grudnia 2021 r.

WA-0952/98/2/2021

Wójt

Gminy Lubasz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO-13/0952/239/2021 z dnia 14 grudnia 2021 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubasz na 2022 r.

Z up. Prezesa Izby

/-/ Marzena Wętkowicz  
Koordynator Zespołu  
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Gminy Lubasz





**Uchwała Nr SO-13/0952/239/2021**

**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 14 grudnia 2021 r.**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubasz na 2022 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 16/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 kwietnia 2021 r. (ze zm.), w składzie:

Przewodnicząca                      Monika Paczyńska  
Członkowie:                              Marzena Węckowicz  
    Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubasz projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wyraża

**opinię pozytywną**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 15 listopada 2021 r. (zarządzenie Nr 107.2021 Wójta Gminy Lubasz z dnia 12 listopada 2021 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXIX/332/2010 Rady Gminy Lubasz z dnia 9 września 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. zostały ustalone:
  - a) dochody w wysokości 36.635.602,41 zł, w tym:
    - dochody bieżące w kwocie 34.979.046,04 zł,
    - dochody majątkowe w kwocie 1.656.556,37 zł;

- b) wydatki w wysokości 43.272.702,41 zł, w tym:
- wydatki bieżące w kwocie 35.591.186,05 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 7.681.516,36 zł.

Proponowane w projekcie budżetu planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 o kwotę 137.859,99 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Wynik budżetu to planowany deficyt budżetu w wysokości 6.637.100,00 zł. Zgodnie z postanowieniami § 3 projektu uchwały deficyt budżetu zostanie sfinansowany przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych oraz przychodami z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym.

3. W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 3) zaplanowano przychody w wysokości 7.904.875,00 zł w tym:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 750.000,00 zł,
- wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 1.852.400,00 zł,
- przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowy (§ 952) w kwocie 2.708.475,00 zł,
- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 2.594.000,00 zł.

W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej poinformowano, iż środki ujęte w § 905 pochodzą z niewykorzystanych w 2021 r. środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych, które w 2022 r. zostaną przeznaczone na realizację zadania inwestycyjnego, natomiast ujęte w § 950 stanowią środki na uzupełnienie subwencji ogólnej w 2021 r., które nie zostaną przeznaczone na wydatki w roku 2021. Na sesji w dniu 30 listopada 2021 r. Rada Gminy Lubasz wprowadziła przedmiotowe środki do planu dochodów i zaplanowała przelewy na rachunki lokat (§ 994).

Ponadto w projekcie na 2022 rok zaplanowano rozchody w kwocie 1.267.775,00 zł, stanowiące w całości spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992).

4. Po uwzględnieniu danych ze sprawozdania Rb-Z na dzień 31.12.2020 r. oraz planowanych przychodów z tytułu kredytów i pożyczek oraz sprzedaży innych papierów wartościowych w latach 2021 - 2022, a także planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w 2021 r. i w 2022 r. prognozowana kwota długu Jednostki na dzień 31.12.2022 r. wyniesie 26.896.974,30 zł, co stanowi 73,42 % planowanych dochodów. W związku z tym Skład Orzekający wskazuje, że podjęcie decyzji o zaciągnięciu długu z uwagi na ryzyko nadmiernego zadłużenia, powinno być poprzedzone szczegółową analizą ekonomiczną sytuacji finansowej Gminy.
5. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.
6. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz.1856, ze zm.).
7. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
8. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
9. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2022, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.
10. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi finansowane na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego.
11. Projekt jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny. W Uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Omówiono rodzaje wydatków planowanych do realizacji w poszczególnych podziałkach klasyfikacji budżetowej.
12. Z przedłożonego projektu wynika, że Gmina realizuje samodzielnie zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz.

888, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 2.388.320,00 zł, a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 2.524.863,00 zł (rozdz. 90002). Różnica wynosi 136.543,00 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że gminne systemy gospodarki odpadami powinny być zbilansowane tak, aby nie zachodziła potrzeba ich dodatkowego zasilania z innych środków własnych, jednakże zgodnie z art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może postanowić o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w przypadku gdy:

- 1) środki pozyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi są niewystarczające na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, w tym kosztów, o których mowa w ust. 2-2c, lub
- 2) celem jest obniżenie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi pobieranych od właścicieli nieruchomości.

Do tut. Izby dnia 30 listopada 2021 r. wpłynęła Uchwała Nr XXXII/290/21 Rady Gminy Lubasz z dnia 23 listopada 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

### III.

Skład Orzekający wskazuje:

1. Z załącznika Nr 1 dotyczącego planu dochodów budżetowych wynika, że w dziale 758 „Różne rozliczenia”, rozdziale 75816 „Wpływy do rozliczenia” w § 6090 „Środki z Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych związanych z przeciwdziałaniem COVID-19” zostały zaplanowane dochody w kwocie 1.000.000,00 zł. Z uzasadnienia projektu wynika, iż są to środki z Rządowego Funduszu Polski Ład w ramach Programu Inwestycji Strategicznych. Program Inwestycji Strategicznych realizowany jest ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, o którym mowa w art. 65 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność wyodrębnienia w budżecie dochodów i wydatków finansowanych z tych dochodów, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, zgodnie z przepisem art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.



2. W dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska”, rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami komunalnymi” zostały zaplanowane dochody wyłącznie z tytułu wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi sklasyfikowane w § 0490. Natomiast nie zostały zaplanowane dochody w § 0640 „Wpływy z tytułu kosztów egzekucyjnych, opłaty komorniczej i kosztów upomnień” oraz w § 0910 „Wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat” pomimo, że zgodnie z danymi wynikającymi ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych sporządzonego za okres od początku roku do dnia 30 września 2021 r. zaległości z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 715.185,30 zł.
3. W załączniku Nr 4 odzwierciedlającym plan wydatków majątkowych w rozdziale 60004 „Lokalny transport zbiorowy” zaplanowano w § 6050 „Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych” kwotę 40.000,00 zł z przeznaczeniem na zakup i montaż wiat przystankowych na terenie gminy. Skład Orzekający informuje, że zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r. poz. 1053, z późn. zm.) przedmiotowe wydatki od 1 stycznia 2022 r. należy klasyfikować w rozdziale 60020 „Funkcjonowanie przystanków komunikacyjnych”.
4. W załączniku Nr 14 pn.: „Przychody (dochody) i wydatki ze środków Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych (...)” wykazane zostały środki w § 905 „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” w wysokości 750.000,00 zł, natomiast w części załącznika pn. „Wydatki – Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych” planowane wydatki w związku z realizacją zadania sklasyfikowanego w rozdziale 01043 § 6050 wynoszą 1.800.000,00 zł.
5. Z analizy załącznika Nr 2 odzwierciedlającego planowane wydatki budżetowe wynika:
  - w dziale 900 „Gospodarka komunalna i ochrona środowiska” została zaplanowana dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie zadań zleconych do realizacji pozostałym jednostkom nie zaliczanym do sektora finansów publicznych (§ 2830) w kwocie 20.000,00 zł. Z uzasadnienia projektu uchwały wynika, iż jest to dotacja na „*dofinansowanie przydomowych oczyszczalni ścieków i ekologicznych szamb*”. W myśl art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2021 poz. 1973) zasady udzielania dotacji celowej, z zakresu ochrony środowiska, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały.Skład Orzekający przypomina zatem o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed

przekazaniem środków na powyższy cel w oparciu o przepisy ww. ustawy. Ponadto planowane dofinansowanie z budżetu gminy ww. zadań winno zostać sklasyfikowane § 623 „Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych”, z odpowiednią czwartą cyfrą, zgodnie z treścią rozporządzenia Ministra Finansów z 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych;

- w rozdziale 60014 „Drogi publiczne powiatowe” zaplanowane zostały wydatki z tytułu dotacji celowej na pomoc finansową między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (§ 6300) w kwocie 150.000,00 zł.

Skład Orzekający przypomina o konieczności podjęcia stosownej uchwały przed przekazaniem środków na powyższy cel.

6. W planie dochodów budżetowych nie zaplanowano dochodów w § 0270 - Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym. Skład Orzekający wskazuje, że w roku 2021 wg stanu na III kwartał wykonanie ww. dochodów wyniosło 12.407,78 zł.
7. W § 17 postanowiono, że „*Ustala się kwotę 2.000.000,00 zł, do której Wójt Gminy Lubasz może samodzielnie zaciągać zobowiązania*”. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 10 ustawy o samorządzie gminnym należy określić wysokość sumy, do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania. Zatem powyższe postanowienie winno brzmieć „*Określa się sumę 2.000.000,00 zł do której Wójt Gminy Lubasz może samodzielnie zaciągać zobowiązania.*”

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.