

Pismo ogólne do podmiotu publicznego

URZĄD GMINY  
w LUBASZU  
WPLYNEŁO  
02.12.2024  
11418

**Dokument elektroniczny**

Podpis elektroniczny  
eSąsiadkowy w dniu 02.12.2024  
Wszystkie dane brak możliwości weryfikacji  
Swed  
podpis sporządzającego

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2024-12-02

**Dane nadawcy**

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu  
Zielona 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781135134  
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

*P. Kabanicki*  
*8.12.2024*  
*5*

**Dane adresata**

Urząd Gminy w Lubaszu  
Chrobrego 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: czarnkowsko-trzcianecki  
NIP: 7631003419  
Email: lubasz@wokiss.pl

**Opinia**

Znak sprawy: WA-0952/98/2/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 151.2024 Wójta Gminy Lubasz z dnia 12.11.2024

1.

**Załączniki:**

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Poznań, dnia 2 grudnia 2024 r.

WA-0952/98/2/2024

Wójt  
Gminy Lubasz

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO-14/0952/119/2024 z dnia 2 grudnia 2024 r. Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubasz na 2025 rok.

Z up. Prezesa Izby  
/-/ Marzena Węckowicz  
Koordynator Zespołu  
Członek Kolegium

Do wiadomości:  
Przewodniczący  
Rady Gminy Lubasz

**Uchwała Nr SO-14/0952/119/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu**  
**z dnia 2 grudnia 2024 roku**

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Lubasz na 2025 rok**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodnicząca  
Członkowie:

Monika Paczyńska
Marzena Węcłowicz
Edyta Zastrow

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325, z późn. zm.), w związku z art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), o przedłożonym przez Wójta Gminy Lubasz projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wyraża

**opinię pozytywną z uwagą**  
**sformułowaną w pkt II. 2 uzasadnienia**

**UZASADNIENIE**

**I.**

Projekt uchwały budżetowej na 2025 rok został przedłożony tutejszej Izbie w dniu 14 listopada 2024 r. (zarządzenie Nr 151.2024 Wójta Gminy Lubasz z dnia 12 listopada 2024 r.) w celu zaopiniowania. Wraz z projektem uchwały przedłożone zostało uzasadnienie do uchwały oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający stwierdził, że szczegółowość projektu budżetu, uzasadnienie oraz materiały informacyjne przedłożone wraz z projektem uchwały budżetowej odpowiadają wymogom określonym w uchwale Nr XXIX/332/2010 Rady Gminy Lubasz z dnia 9 września, 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

**II.**

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2025 r. zostały ustalone:

- a) dochody w wysokości 58.261.758,40 zł, w tym:
  - dochody bieżące w kwocie 49.861.576,87 zł,
  - dochody majątkowe w kwocie 8.400.181,53 zł;
- b) wydatki w wysokości 59.387.535,52 zł, w tym:
  - wydatki bieżące w kwocie 47.630.688,61 zł,
  - wydatki majątkowe w kwocie 11.756.846,91 zł.

Proponowane w projekcie budżetu dochody bieżące, są wyższe od planowanych wydatków

bieżących o kwotę 2.230.888,26 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z przepisu art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Deficyt budżetu w wysokości 1.125.777,12 zł, zgodnie z postanowieniem § 3 projektu uchwały zostanie „sfinansowany przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych.”.

Z załącznika Nr 1 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubasz na lata 2025-2037 wynika natomiast, że deficyt budżetu planuje się pokryć przychodami z kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych w kwocie 947.082,72 zł (poz. 4.1.1) oraz nadwyżką budżetową z lat ubiegłych w kwocie 178.694,40 zł (poz. 4.2.1).

Skład Orzekający wskazuje, że przepis art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązuje do określania w uchwale budżetowej kwoty planowanego deficytu wraz ze źródłami jego pokrycia. Przy czym źródła sfinansowania deficytu wskazane w uchwale budżetowej oraz w załączniku Nr 1 do wieloletniej prognozy finansowej winny być ze sobą spójne.

W projekcie uchwały budżetowej (załącznik Nr 3) zaplanowano przychody w łącznej wysokości 2.528.694,40 zł, z tego z tytułu:

- wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) w kwocie 178.694,40 zł;
- sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 2.350.000,00 zł.

Jako rozchody zaplanowano w całości spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w wysokości 1.402.917,28 zł.

Z uzasadnienia do projektu uchwały jak i materiałów będących w posiadaniu tut. Izby wynika, że na przychody sklasyfikowane w § 906 składają się środki z uzyskanych w 2024 r. z dochodów w związku z realizacją projektu „Cyberbezpieczny Samorząd”, które nie zostały przeznaczone na wydatki roku 2024. Wójt w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej objaśnił: „na podstawie umowy podpisanej ze Skarbem Państwa w imieniu którego działa Centrum Projektów Polska Cyfrowa o powierzenie grantu pn. „Cyberbezpieczny Samorząd” kontynuowane będzie zadanie, na które środki w części wpłynęły w roku 2024 i nie zostały wydatkowane (ujęte zostały w 2025 roku w przychodach „906” w kwocie 178.694,40 zł)”.

Z analizy zał. Nr 2, Nr 4 i Nr 15 do projektu uchwały budżetowej, wynika, że przedmiotowe środki Jednostka przeznaczy na wydatki bieżące i majątkowe zaplanowane w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” z ostatnią cyfrą § „7” i „9”. Ponadto z analizy załącznika Nr 2 „Przedsięwzięcia WPF” do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubasz na lata 2025-2036, wynika, że przedmiotowe przychody stanowią źródło finansowania przedsięwzięcia bieżącego i majątkowego pn. „Cyberbezpieczny Samorząd” (poz. 1.1.1.5 oraz poz. 1.1.2.2). Skład Orzekający uznał, że planowana wartość przychodów w kwocie 178.694,40 zł została uprawdopodobniona, przy czym wskazać należy, że rzeczywisty poziom niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, na koniec 2024 roku będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku budżetowego, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2024 rok.

Wobec powyższego Skład Orzekający wskazuje, że biorąc pod uwagę charakter przychodów sklasyfikowanych w § 906 (środki przeznaczone na określone wydatki) uznać należy, że nie mogą one być przeznaczone na rozchody budżetu, tj. na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Obowiązek przeznaczenia omawianych przychodów na wydatki budżetu de facto przesądza o tym, że będą one służyły sfinansowaniu deficytu budżetu.

Zatem w uchwale wśród źródeł sfinansowania deficytu budżetu należało w pierwszej kolejności wskazać przychody z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (§ 906) a następnie przychody z emisji papierów wartościowych (§ 931).

Należy podkreślić, że wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną służące temu planowane w budżecie przychody.

3. Z analizy danych zawartych w projekcie uchwały budżetowej, w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz w materiałach informacyjnych wynika, że spełniona będzie relacja, o której jest mowa w art. 243 ufp., co jest warunkiem koniecznym uchwalenia budżetu.

Skład Orzekający zauważa jednak, iż w roku 2036 występuje zagrożenie w zakresie zachowania relacji, o której mowa w art. 243 ustawy, gdyż różnica pomiędzy wskaźnikiem dopuszczalnym obliczonym w oparciu o plan trzeciego kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy z poz. 8.3, a wskaźnikiem planowanym łącznej spłaty zobowiązań z poz. 8.1 jest niewielka i wynosi 0,53 punktu procentowego.

Na kształt wskaźników mają wpływ poszczególne wielkości budżetowe, m.in. wydatki bieżące, które kreują wskaźnik dopuszczalny (maksymalny wskaźnik spłaty), stąd ich planowanie musi być oparte o realne założenia i wiarygodne dane. Konieczne jest zatem rzetelne ustalenie możliwych do realizacji wielkości budżetowych w poszczególnych latach prognozy. Przy czym prognoza musi być realna i gwarantować we wszystkich latach, nie tylko zachowanie relacji z art. 243, ale również realizację nałożonych na gminę zadań.

4. Kwoty zaplanowanych w wydatkach budżetu rezerw, tj. rezerwy ogólnej i rezerw celowych mieszczą się w granicach określonych w przepisie art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych, a rezerwa celowa na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego mieści się w limicie określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122, z późn. zm.).
5. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom ustawy o finansach publicznych, a w szczególności art. 212, 214 i 215 ustawy.
6. Zakres proponowanych upoważnień, jakie organ stanowiący ma udzielić organowi wykonawczemu nie budzi zastrzeżeń.
7. Planowane w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok wydatki zapewniają realizację przedsięwzięć, ujętych w wykazie przedsięwzięć załączonym do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2025, co spełnia wymóg art. 231 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

8. Do projektu budżetu dołączono m.in.: plan dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami, dochody (dotacje) i wydatki związane z realizacją własnych zadań bieżących, dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatki nimi finansowane na zadania z zakresu ochrony środowiska, plan dochodów z tytułu wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i wydatków na realizację programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i zwalczania narkomanii, a także plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołeckiego oraz środki do dyspozycji jednostek pomocniczych gminy. Ponadto wskazano środki Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 wraz z ich przeznaczeniem na wydatki.
9. W uzasadnieniu do projektu budżetu wskazano założenia, jakie przyjęto do wyliczeń prognozowanych dochodów oraz kalkulacji wydatków. Projekt jest kompletny, rachunkowo zgodny i wewnętrznie spójny.
10. Z przedłożonego projektu wynika, że Gmina realizuje samodzielnie zadania określone ustawą z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399, z późn. zm.), a dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Dochody za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały zaplanowane w wysokości 3.203.320,00 zł (w tym rozdział 90002 § 0490 w kwocie 3.140.000,00 zł), a wydatki zostały zaplanowane w wysokości 3.656.937,00 zł (w tym rozdział 90002 § 4300 w kwocie 3.526.500 zł). Z powyższego wynika, że dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie pokrywają w całości wydatków na finansowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi i występuje deficyt w kwocie 453.617,00 zł.

Rada Gminy Lubasz uchwałą Nr XXXII/290/21 z dnia 23 listopada 2021 r., na podstawie art. 6r ust. 2da ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, postanowiła o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

### III.

Skład Orzekający wskazuje, że:

1. analiza załącznika Nr 1 „Plan dochodów budżetowych na rok 2025” wykazała, iż w rozdziale 75868 „Programy regionalne 2021–2027 finansowane z udziałem Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji” sklasyfikowane zostały dochody w wysokości 64.000,35 zł, które przeznaczone zostały na wydatki w rozdziale 75095 „Pozostała działalność” sklasyfikowane w §§ 430 i 470 z czwartą cyfrą „7” w związku z realizacją zadania pn. „Gminny program rewitalizacji”. Z uzasadnienia projektu w odniesieniu do przedmiotowych dochodów podano: „(...) ze środków KPO realizowane będą Gminny Program Rewitalizacji – 64.000,35 zł.”. Skład Orzekający wskazuje, że jeżeli powyższe dotyczy dochodów otrzymanych z Polskiego Funduszu Rozwoju S. A. przeznaczonych na finansowanie inwestycji i przedsięwzięć realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5d ustawy o finansach publicznych, to stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 513, z

- późn. zm.) winny one zostać sklasyfikowane w rozdziale 75867 „Krajowy Plan Odbudowy”;
2. analiza załącznika Nr 10 „Fundusz sołecki na 2025 r.” ujawniła, że w podsumowaniu wydatków w rozdziale 92109 w § 4260 wykazano kwotę 46.750,00 zł zamiast 47.750,00 zł, a w § 4270 wykazano kwotę 27.453,30 zł zamiast 26.453,30 zł;
  3. w uzasadnieniu projektu na str. 2 wskazano, że opłata targowa nie uległa zmianie od 2018 roku, podczas gdy Rada Gminy Lubasz dnia 28 października 2024 r. podjęła uchwałę Nr VI/48/2024, na mocy której podniosła stawkę opłaty targowej. Ponadto w treści uzasadnienia na str. 9 poinformowano, że kwota planowanych dotacji udzielanych z budżetu dla jednostek sektora i spoza sektora finansów publicznych wynosi 2.795.722,00 zł, natomiast z danych załącznika Nr 2 i Nr 8 wynosi 2.796.772,00 zł;
  4. wystąpiła błędy pisarskie, gdyż w § 2 w części określającej wysokość planowanych wydatków oraz załączniku Nr 4 „Wydatki majątkowe” wskazano rok 2024 zamiast 2025.

Wskazując na powyższe Skład Orzekający postanowił, jak w sentencji.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

/-/Monika Paczyńska

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

1  
2  
3  
4  
5  
6  
7  
8  
9  
10  
11  
12  
13  
14  
15  
16  
17  
18  
19  
20  
21  
22  
23  
24  
25  
26  
27  
28  
29  
30  
31  
32  
33  
34  
35  
36  
37  
38  
39  
40  
41  
42  
43  
44  
45  
46  
47  
48  
49  
50  
51  
52  
53  
54  
55  
56  
57  
58  
59  
60  
61  
62  
63  
64  
65  
66  
67  
68  
69  
70  
71  
72  
73  
74  
75  
76  
77  
78  
79  
80  
81  
82  
83  
84  
85  
86  
87  
88  
89  
90  
91  
92  
93  
94  
95  
96  
97  
98  
99  
100



## UPP - Urzędowe Poświadczenie Przedłożenia

Identyfikator Poświadczenia: ePUAP-UPP147603810

### Adresat dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa adresata dokumentu: GMINA LUBASZ

Identyfikator adresata: gminalubasz

Rodzaj identyfikatora adresata: ePUAP-ID

### Nadawca dokumentu, którego dotyczy poświadczenie

Nazwa nadawcy: REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W POZNANIU

Identyfikator nadawcy: 7mvrvl626x

Rodzaj identyfikatora nadawcy: ePUAP-ID

### Dane poświadczenia

Data doręczenia: 2024-12-02T16:21:34.107

Data wytworzenia poświadczenia: 2024-12-02T16:21:34.107

Identyfikator dokumentu, którego dotyczy poświadczenie: DOK207951266

### Dane uzupełniające (opcjonalne)

Rodzaj informacji uzupełniającej: Źródło

Wartość informacji uzupełniającej: Poświadczenie wystawione przez platformę ePUAP

Rodzaj informacji uzupełniającej: Identyfikator ePUAP dokumentu

Wartość informacji uzupełniającej: 207951266

Rodzaj informacji uzupełniającej: Informacja

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1 k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, pisma powiązane z przedłożonym dokumentem będą przesyłane za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Rodzaj informacji uzupełniającej: Pouczenie

Wartość informacji uzupełniającej: Zgodnie z art. 39<sup>1</sup> par. 1d k.p.a., w związku z art. 158 ust. 1 ustawy o doręczeniach elektronicznych, istnieje możliwość rezygnacji z doręczania pism za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

### Dane dotyczące podpisu

Poświadczenie zostało podpisane - aby je zweryfikować należy użyć oprogramowania do weryfikacji podpisu

Lista podpisanych elementów (referencji):

referencja ID-454ab204501d17b4fbc39a0146a8a823 :

referencja ID-f5a8f07a97283d8fa14c27d67a8a3137 : Znak%20sprawy%3A%20WA-0952/98/2/2024%0A

referencja : #xades-id-b3fe5d04398c4c8c37c859c8287cee42

