

**Projekt**

z dnia 14 października 2025 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY LUBASZ**

z dnia 23 października 2025 r.

**w sprawie przyjęcia stanowiska dotyczącego nie obniżenia stawek opłaty za umieszczenie sieci telekomunikacyjnej w pasach drogowych dróg gminnych na terenie gminy Lubasz ujętych w uchwale NR XLVII/387/22 Rady Gminy Lubasz z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), w związku z § 25 ust. 1 pkt 3 Statutu Gminy Lubasz zatwierdzonego Uchwałą Nr XIII/124/11 Rady Gminy Lubasz z dnia 29.12.2011 r.

**Rada Gminy Lubasz  
uchwała co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się stanowisko w sprawie nie obniżenia stawek opłat za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie dróg gminnych – opłaty ustalono Uchwałą z dnia 29 grudnia 2022 r. NR XLVII/387/22 Rady Gminy Lubasz w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Lubasz.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały nr .....

Rady Gminy Lubasz

z dnia 23 października 2025 r.

**Stanowisko  
Rady Gminy Lubasz  
z dnia .....2025 r.**

W odpowiedzi na pismo z dnia 21.08.2025 r. przesłane przez ASTA-NET S.A. ul. Podgórna 10, 64-920 Piła odnośnie propozycji zmniejszenia stawki za umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie dróg gminnych z 5,00 zł/m<sup>2</sup> na 1 zł/m<sup>2</sup> rocznie, Rada Gminy Lubasz stwierdza, co następuje.

W dniu 29 grudnia 2022 r. została przyjęta uchwała NR XLVII/387/22 Rady Gminy Lubasz w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz. Powyższa uchwała reguluje stawki za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych niezwiązanych z budową, przebudową, remontem, utrzymaniem i ochroną dróg oraz stawki za umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej nie związanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego. W paragrafie 3 ust. 1 pkt 1 uchwały ustalono stawkę za umieszczenie w pasie drogowym obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej wzdłuż i w poprzek drogi w wysokości: 5,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie. Uchwała została podjęta na podstawie delegacji ustawowej, tj. na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), oraz art. 40 ust. 8 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2025 poz. 899).

Artykuł 18 ust. 2 pkt 15 o samorządzie gminnym daje radzie gminy kompetencje do podejmowania uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Taką właśnie kompetencję przyznano radzie w ustawie o drogach publicznych. Przepis art. 40 ust. 8 stanowi: „Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, w drodze uchwały, ustala dla dróg, których zarządcą jest jednostka samorządu terytorialnego, wysokość stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 10 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 200 zł, z tym że w odniesieniu do obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej stawki opłaty, o których mowa w ust. 4 i 6, nie mogą przekroczyć 0,20 zł za jeden dzień zajmowania pasa drogowego, a stawka opłaty, o której mowa w ust. 5, nie może przekroczyć 20 zł.” Przy ustalaniu stawek bierze się pod uwagę także rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym (art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych). Przywołany przepis stanowi jedną z pięciu przesłanek, którymi należy się kierować ustalając wysokość stawek za zajęcie i umieszczenie infrastruktury technicznej w pasie drogowym. Wobec powyższego niezaprzeczalnym prawem zarządcy drogi jaki został mu przyznany przez ustawodawcę jest możliwość zróżnicowania stawek za umieszczenie infrastruktury technicznej, także mając na względzie rodzaj urządzenia lub obiektu budowlanego umieszczonego w pasie drogowym.

Na poparcie takiego stanowiska można przywołać orzeczenia sądów administracyjnych, które w swoich sentencjach w żadnej mierze nie podważały, iż zarządcy drogi mogą różnicować stawki za umieszczenie infrastruktury technicznej w pasie drogowym. Oczywiście przy ustalaniu stawek należy postępować w granicach prawa. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 10.02.2015 r. (Sygnatura II GSK 2460/13) stanowi: „*Według Naczelnego Sądu Administracyjnego, nie podlega dyskusji, że przepis art. 40 ust. 8 i 9 ustawy o drogach publicznych daje możliwość zróżnicowania stawek za zajęcie 1 m<sup>2</sup> ze względu na określone w nim przesłanki*”. Takie samo stanowisko znajduje się w wyroku Wojewódzkiego Sąd Administracyjny w Poznaniu z 10.02.2016 r. (Sygnatura III SA/Po 1131/15). Sąd w orzeczeniu stwierdził, że „*Przenosząc powyższe na grunt kontrolowanej sprawy Sąd wskazuje, że w jego ocenie treść upoważnienia ustawowego ustanowionego w art. 40 ust. 9 pkt 5 ustawy o drogach publicznych nie uzasadnia stanowiska o naruszeniu przez ustawodawcę zakazu dyskryminowania w życiu gospodarczym z jakiegokolwiek powodu (art. 32 Konstytucji RP).*”

Obecne obowiązuje Uchwała NR XLVII/387/22 Rady Gminy Lubasz z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz. Stawka opłaty za umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej wzdłuż i w poprzek drogi wynosi – 5,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie. Dodać należy, że w przypadku umieszczenia przewodów sieci i przyłączy gazowych,

energetycznych, wodociągowych i kanalizacyjnych wzdłuż drogi opłata wynosi – 60,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie, a w poprzek drogi – 80,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie. Opłata w przypadku sieci telekomunikacyjnych została zmniejszona przez Radę Gminy Lubasz - Uchwała Nr XXXIII/329/17 z dnia 07.12.2017 r. Poprzednia opłata za umieszczenie sieci telekomunikacyjnych w pasie dróg gminnych wynosiła – za umieszczenie tych sieci - w poprzek drogi 60,00 zł/m<sup>2</sup>, a wzdłuż drogi 40,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie.

Opłata została zmniejszona mając na względzie budowę infrastruktury sieci światłowodu szerokopasmowego na terenie naszej gminy. Porównując stawki opłat jakie obowiązywały przed wejściem w życie Uchwały Nr XXXIII/329/17 oraz stawki obecnie obowiązujące istnieje znacząca dysproporcja pomiędzy opłatami jakie obowiązują za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej oraz pozostałej w pasach drogowych. Rada Gminy Lubasz na Państwa wniosek – pismo z 23.10.2017 r. obniżyła stawkę za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach dróg gminnych na 5,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie. Obniżenie stawki miało za cel zwiększenie realizacji przez Państwo inwestycji w internet szerokopasmowy na terenie naszej gminy. Dodać należy, że z dniem 25 października 2019 r. weszły w życie zmiany niektórych postanowień ustawy o drogach publicznych, w tym także w zakresie obniżenia maksymalnych stawek za zajęcie pasa drogowego i umieszczenia w nim obiektów infrastruktury technicznej. Stawka maksymalna za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej od tego dnia rocznie nie może przekraczać 20,00 zł/m<sup>2</sup>. Gmina Lubasz nie zamierza podnosić stawek za umieszczenie infrastruktury, choć jest taka możliwość ustawowa. Jak już wyżej wspomniano już uchwałą z dnia 07.12.2017 r. Nr XXXIII/329/17 stawka ta została znacząco obniżona – właśnie do 5,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie. Wówczas Minister Cyfryzacji rekomendował obniżenie stawek za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasach dróg gminnych właśnie do wysokości 5,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie i Gmina Lubasz zgodnie z Państwa wnioskiem i niniejszą rekomendacją stawkę obniżyła do tej wartości. Regulacje ustawowe odnośnie stawek i ich obniżenia weszły w życie w 2019 r.

Stoimy na stanowisku, że opłata jaka obowiązuje obecnie, czyli 5,00 zł/m<sup>2</sup> rocznie za umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej wzdłuż i w poprzek drogi umożliwia operatorom telekomunikacyjnym odpowiednie zaplanowanie i skalkulowanie inwestycji w budowę sieci internetu szerokopasmowego. Reasumując Rada Gminy Lubasz odnosi się negatywnie co do wniosku złożonego przez przedsiębiorcę ASTA-NET S.A. ul. Podgórna 10, 64-920 Piła w zakresie zmniejszenia stawki za umieszczenie obiektów i urządzeń infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie dróg gminnych z 5,00 zł/m<sup>2</sup> na 1 zł/m<sup>2</sup> rocznie, stawkę pozostawia się na obecnym poziomie.

## **UZASADNIENIE**

Zgodnie z art. 40 ust. 8 i 9 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych zarządca drogi posiada obowiązek ustalania opłat za zajęcie i umieszczenie w pasie drogowym urządzeń infrastruktury technicznej, tj. przewodów sieci i przyłączy gazowych, energetycznych, telekomunikacyjnych, wodociągowych i kanalizacyjnych, wobec powyższego została podjęta uchwała 29 grudnia 2022 r. NR XLVII/387/22 Rady Gminy Lubasz w sprawie ustalenia wysokości opłat za zajęcie pasa drogowego dróg gminnych na terenie gminy Lubasz, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały. Rada Gminy Lubasz podejmuje stanowisko w sprawie wysokości stawek opłat za umieszczenie infrastruktury telekomunikacyjnej w pasie dróg gminnych w w/w uchwale zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.