

Projekt

z dnia 9 września 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY GMINY LUBASZ**

z dnia 12 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność organu wykonawczego

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 ze zmianami) art.229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 ze zmianami) Rada Gminy Lubasz uchwała co następuje:

§ 1. Rozpatrując skargę na działalność organu wykonawczego uznaje skargę za bezzasadną/zasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Lubasz do przekazania skarżącemu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem, jako zawiadomienia o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

W dniu 22 lipca 2019 roku za pośrednictwem poczty e-mail wpłynęła skarga podpisana przez Panią Annę Melcer z Warszawy. Skarga zaadresowana została także do innych jednostek samorządu terytorialnego. Skarga dotyczy zawierania umów m.in. na usługi prowadzenia audytu wewnętrznego, przeprowadzenia indywidualnego poradnictwa prawnego, obsługę prawną urzędu, cateringową w czasie spotkań, noclegową i gastronomiczną, transportową bez publikacji ogłoszeń na BIP. Zdaniem skarżącej wybieranie wykonawców odbywa się w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występująca na rynku

Ustosunkowując się do zarzutów należy stwierdzić, że :

1. Gmina Lubasz w budżecie Urzędu Gminy Lubasz nie realizuje wydatków związanych z obsługą cateringową spotkań. Obsługa spotkań należy do pracowników Urzędu Gminy oraz sporadycznie innych jednostek organizacyjnych gminy,
2. Usługi noclegowe i gastronomiczne nie są realizowane za wyjątkiem sporadycznych wydatków noclegowych w ramach szkolenia organizowanego przez WOKISS dla Wójtów i burmistrzów oraz informatyków . Nadmienić należy, że wydatki takie nie są rekomendowane przez RIO w budżetach i dlatego ich dokonywanie jest wyjątkowe wymagające szczególnego uzasadnienia.
3. Zgodnie z art.4 pkt 3 lit.ea ustawy Prawo Zamówień Publicznych do usług prawnych doradztwa prawnego wykonywanych przez adwokatów i radców prawnych związanych z wykonywaniem władzy publicznej nie stosuje się ustawy PZP. Nadmienić należy, że obsługa prawna jest swoistego rodzaju usługą, gdzie cena za usługę oczywiście ma bardzo duże znaczenie, ale nie jest rzeczą najważniejszą biorąc chociażby pod uwagę konieczność obrony interesów gminy przed sądami. Umowa zawarta z Kancelarią Prawną na obsługę prawną Gminy opiewa na kwotę 3.252,-zł netto (4.000,-zł brutto) miesięcznie i obejmuje trzykrotny pobyt w ciągu tygodnia prawnika , a często dwóch prawników. Ponadto w ramach umowy w poniedziałki kancelaria świadczy bezpłatne doradztwo prawne dla wszystkich chętnych mieszkańców gminy. Gmina korzysta z doradztwa innych kancelarii w sytuacji konkretnych sytuacji związanych z reprezentowaniem Gminy przed sądami (m.in. sprawa związana z użyciem pokruszonego eternitu oraz pofrezu do utwardzenia dróg). Są to „branżowi” prawnicy zajmujący się wyłącznie tą tematyką. Wydatek z tym związany w 2019 roku jest jednorazowy 10.715,17 zł - eternit , 6.080,39- pofrez , 900,-zł – doradztwo w sprawie podatku VAT po zmianie przepisów.
4. Trudno jest ustosunkować się do zarzutów odnośnie transportu, gdyż ma on szerokie znaczenie. W budżecie gminy zgodnie z obowiązującym prawem zamówień publicznych dokonuje się podziału wydatków w poszczególnych podziałkach budżetowych i ustala kwotę poszczególnych wydatków na podstawie zapisanych w uchwale budżetowej kwot. Jeżeli kwoty nie przekraczają 30.000 EURO stosuje się zapisy obowiązującego regulaminu udzielania zamówień publicznych poniżej 30.000 EURO i tak : do kwoty 5.000,-zł netto wydatek uzgadnia się z Wójtem Gminy bez potrzeby sporządzenia pisemnego zlecenia, jeżeli wartość zamówienia (netto) kształtuje się w przedziale 5.000,01 – 30.000,00 złotych dokonuje się rozpoznania cenowego określając przedmiot zamówienia i warunki jego realizacji. Rozpoznanie cenowe może zostać przeprowadzone w dowolnej formie, także telefonicznie, ale musi obejmować co najmniej trzech wykonawców realizujących, w ramach prowadzonej przez siebie działalności, przedmiot zamówienia. Wymogu powyższego nie stosuje się, kiedy dane zamówienie może zrealizować wyłącznie jeden wykonawca na rynku lokalnym. Jeżeli wartość zamówienia (netto) kształtuje się w przedziale 30.000,01 zł do górnej kwoty tj. 50.000,00 złotych netto wnioskujący dokonuje

rozpoznania cenowego poprzez sporządzenie zapytania ofertowego w formie pisemnej, a zapytanie ofertowe może być wysłane za pośrednictwem poczty, bądź też za pomocą środków komunikacji elektronicznej: faxu, e-mailu. Rozpoznanie cenowe musi obejmować co najmniej trzech wykonawców. Wymogu powyższego także nie stosuje się, kiedy dane zamówienie może zrealizować tylko jeden wykonawca na rynku lokalnym. Oferty powinny być złożone w formie pisemnej w terminie i miejscu określonym przez wnioskującego osobiście, przesyłką pocztową lub za pośrednictwem poczty elektronicznej, faksu. Jeżeli kwota znajduje się w przedziale od 50.000,01 zł do 30.000,00 EURO zapytanie umieszcza się na stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Lubasz (www.bip.lubasz.pl). Oferty powinny być złożone w formie pisemnej. Regulamin stosowany jest przez wszystkich pracowników Urzędu Gminy.

5. W kwestii dotyczącej prowadzenia audytu wewnętrznego Gmina Lubasz zawarła umowę na świadczenie usług audytorskich w dniu 05 grudnia 2018 roku z firma Aesco Group so. Z o.o. z Warszawy. Umowa obejmuje wykonanie w 2018 i 2019 roku audytu wewnętrznego 4 obszarów działalności gminy. Konieczność przeprowadzenia audytu wynika z ustawy o finansach publicznych w związku z tym, że budżet gminy w roku 2018 przekroczył 40 mln złotych. Wydatek w roku 2018 wyniósł 4.853,66 zł netto (5.970 zł brutto). Umowa na rok 2019 przewiduje łączny wydatek w wysokości 19.414,64 zł netto (23.880 zł brutto). Umowa zawarta została po rozeznaniu cenowym potwierdzonym sporządzeniem oferty pisemnej.

Zarzuty skierowane pod adresem organu wykonawczego Gminy Lubasz pozbawione są zasadności. Podobne zarzuty otrzymały także sąsiednie jednostki gminy (nie wymienione w naszej skardze). Stwierdzenie, że tylko nieliczne gminy stosują regulaminy zamówień publicznych bez potrzeby publikacji w BIP jest nieprawdą. Jednostki samorządu Gminy mają prawo decydować o sposobie realizacji wydatków samodzielnie oczywiście z zachowaniem przejrzystości i transparentności. Nie ma także obowiązku przyjmowania regulaminu zamówień do 30 000 EURO. W skardze nie wskazano, że doszło do naruszenia jakichkolwiek przepisów prawa. Sugestia skarżącej o możliwości umyślnego działania Wójta Gminy Lubasz na szkodę gminy w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych nie została nawet w najmniejszym stopniu uprawdopodobniona i uznać ją należy za całkowicie bezpodstawną.